



Stanovování záplavových území a vymezování aktivních zón

Opatření obecné povahy

ZÁKLADNÍ POJMY:

Záplavové území (ZU)

- jsou administrativně určená území, která mohou být při výskytu přirozené povodně zaplavena vodou.
- ZU a jejich aktivní zóny se stanovují formou opatření obecné povahy (OOP)
- periodicita 100 let - výskyt povodně, který je dosažen nebo překročen průměrně jedenkrát za 100 let,
- M 1:10 000

Aktivní zóna záplavového území (AZZU)

- vymezuje se formou OOP v zastavěných územích, v zastavitelných plochách podle územně plánovací dokumentace, případně podle potřeby v dalších územích
- vymezuje se na návrh správce vodního toku podle nebezpečnosti povodňových průtoků



„definice“ opatření obecné povahy

Opatření obecné povahy:

Je konkrétně-abstraktní správní akt - něco mezi rozhodnutím (konkrétní předmět) a právním předpisem (okruh adresátů je vymezen obecně).

Dotčené osoby **nejsou** v opatření obecné povahy specifikovány.

Př. OOP: **záplavová území + AZZU**, ochranná pásma vodních zdrojů, omezení obecného nakládání s povrchovými vodami, zásady územního rozvoje...

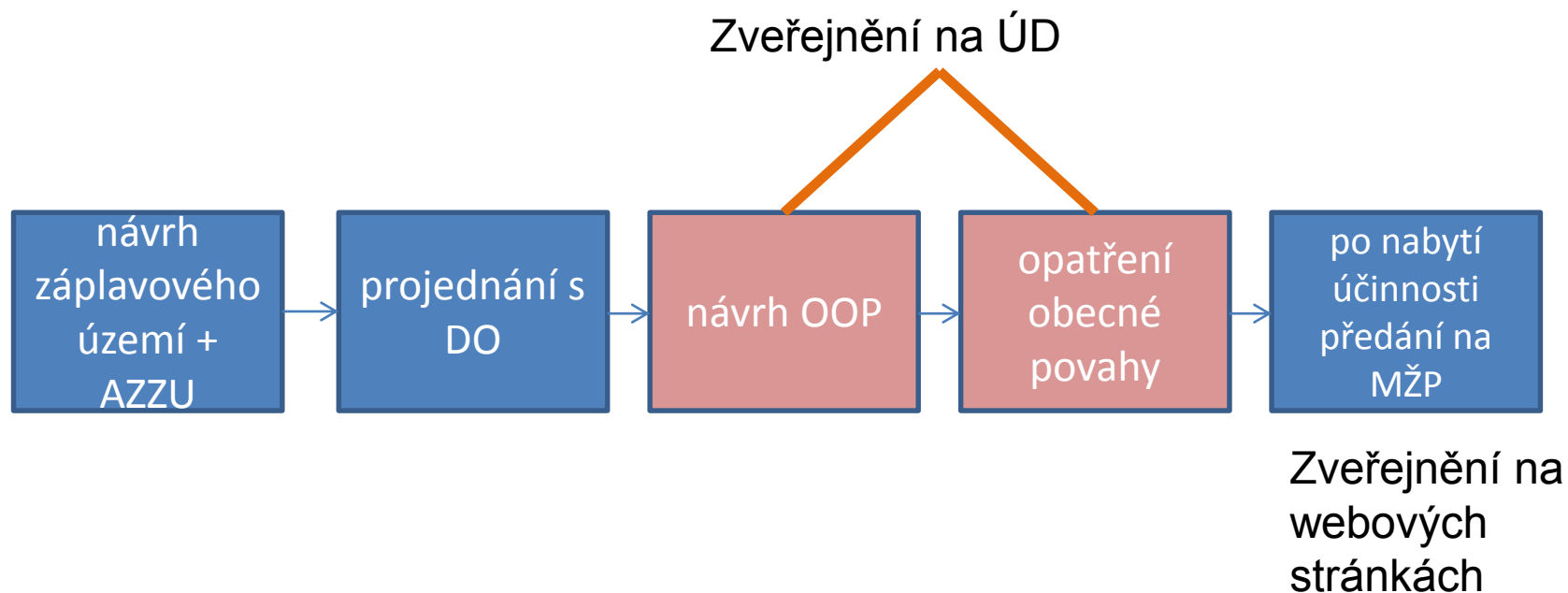
Příslušnost

- **§ 107 odst. 1 písm. o) vodního zákona**

Stanovovat na návrh správce povodí rozsah záplavových území **významných vodních toků** a jejich aktivní zóny a ukládat jim zpracování takového návrhu, patří do působnosti krajských úřadů.

ORP – stanoví záplavové území a vymezí AZZU vodních toků, které nejsou vedeny jako významné ve vyhlášce č.178/2012 Sb.

Proces stanovení ZÚ



Návrh

- **§ 66 odst. 1, 2 vodního zákona**

Rozsah záplavových území je povinen stanovit na návrh správce vodního toku vodoprávní úřad.

V zastavěných územích, v zastavitelných plochách podle územně plánovací dokumentace, případně podle potřeby v dalších územích, vymezí vodoprávní úřad na návrh správce vodního toku **aktivní zónu** záplavového území podle nebezpečnosti povodňových průtoků.

Opatření obecné povahy

- **§ 66 odst. 7 vodního zákona**

Záplavová území a jejich aktivní zóny se stanovují formou **opatření obecné povahy**.

- **§ 171 a násl. správního řádu**

projednání s dotčenými orgány = Vodoprávní úřad požádá dotčené orgány o vyjádření k rozsahu záplavových území v určené lhůtě

Dotčené orgány - § 136 správního řádu:

- obce jejichž území je zasaženo záplavovým územím
- orgány, o kterých to stanoví zvláštní zákon, správní orgány...

Návrh opatření obecné povahy

- **§ 172 odst. 1 správního řádu**

Návrh opatření obecné povahy s odůvodněním správní orgán **po projednání s dotčenými orgány** doručí veřejnou vyhláškou (15 dnů) a vyzve dotčené osoby, aby k návrhu opatření podávaly připomínky + stanovení lhůty do kdy (15 dnů).

Návrh opatření obecné povahy obsahuje:

- „výrok“, odůvodnění a další informace např. o možnosti nahlédnout do podkladů ZU a AZZU + rozdělovník

Návrh opatření obecné povahy

Zásada písemnosti

- **§ 172 odst. 3 správního řádu**

Řízení o návrhu opatření obecné povahy je písemné, pokud zákon nestanoví nebo správní orgán neurčí, že se koná veřejné projednání návrhu.

Pozn.: Ve „výroku“ návrhu OOP se uvede poučení o tom, že se nebude konat veřejné projednání dle § 172 odst. 3.

Návrh opatření obecné povahy

Připomínky k návrhu OOP

- **§ 172 odst. 4 správního řádu**

K návrhu opatření obecné povahy může kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u správního orgánu **písemné připomínky**.

Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a **vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění**.

Opatření obecné povahy

- **§ 173 odst. 1 správního řádu**

OOP obsahuje:

„výrok“, odůvodnění, vypořádání se s připomínkami dotčených osob, informaci o zabezpečení zpřístupnění dokumentace.

- **§ 66 odst. 4 vodního zákona**

Vodoprávní úřad zabezpečí zpřístupnění dokumentace a předá jednu kopii této dokumentace MŽP.

- **§ 173 správního řádu**

OOP správní orgán oznámí veřejnou vyhláškou.

OOP se zveřejní též na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodů se opatření obecné povahy týká.

OOP nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky (na ÚD vodoprávního úřadu který OOP vydal).

Opatření obecné povahy

- **§ 115a odst. 3 vodního zákona**

Ustanovení § 172 odst. 5 správního řádu (námitky dotčených vlastníků nemovitostí) se v případě vydávání opatření obecné povahy podle § 66 odst. 7 nepoužije

- **§ 115a odst. 4 vodního zákona**

Vypořádání připomínek ~~nebo námitek~~ zveřejní vodoprávní úřad na své úřední desce.

= vypořádání je součástí odůvodnění OOP

Změna záplavového území

- **§ 66 odst. 7 vodního zákona (§ 115a odst. 5)**

Každou změnu záplavového území a aktivní zóny (např. po vybudování protipovodňových opatření) je třeba po předložení návrhu znovu projednat a vydat opatření obecné povahy jinak není platná. Území je nutné posuzovat jako celek a předcházet tzv. salámové metodě.

V případě změny nebo zrušení dosavadního záplavového území stanoveného podle dosavadních právních předpisů je nutné záplavové území **stanovit postupem podle § 66 odst. 7 vodního zákona – jako opatření obecné povahy**



Aktivní zóna záplavového území (AZZU)



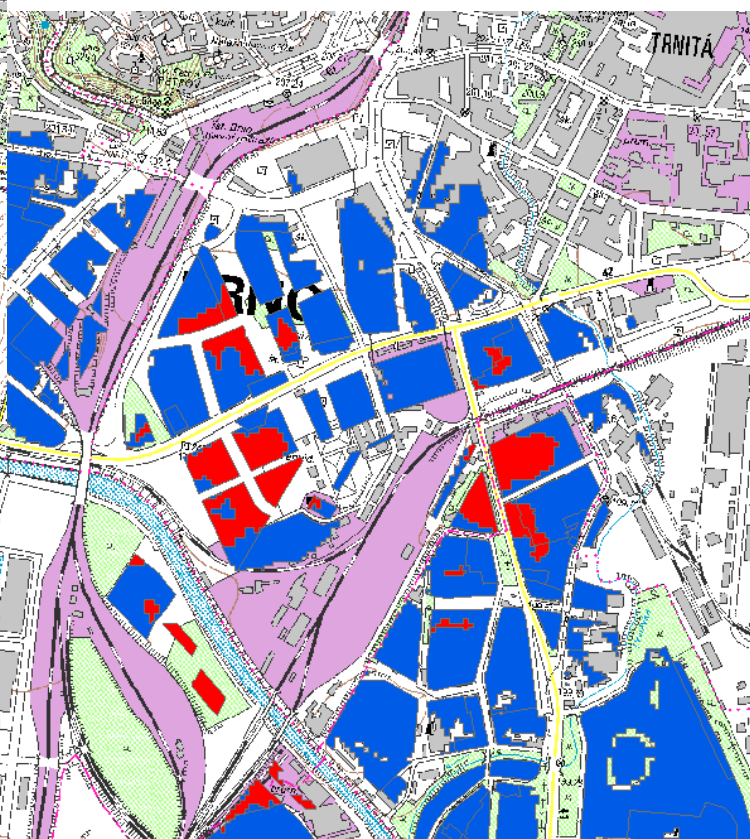
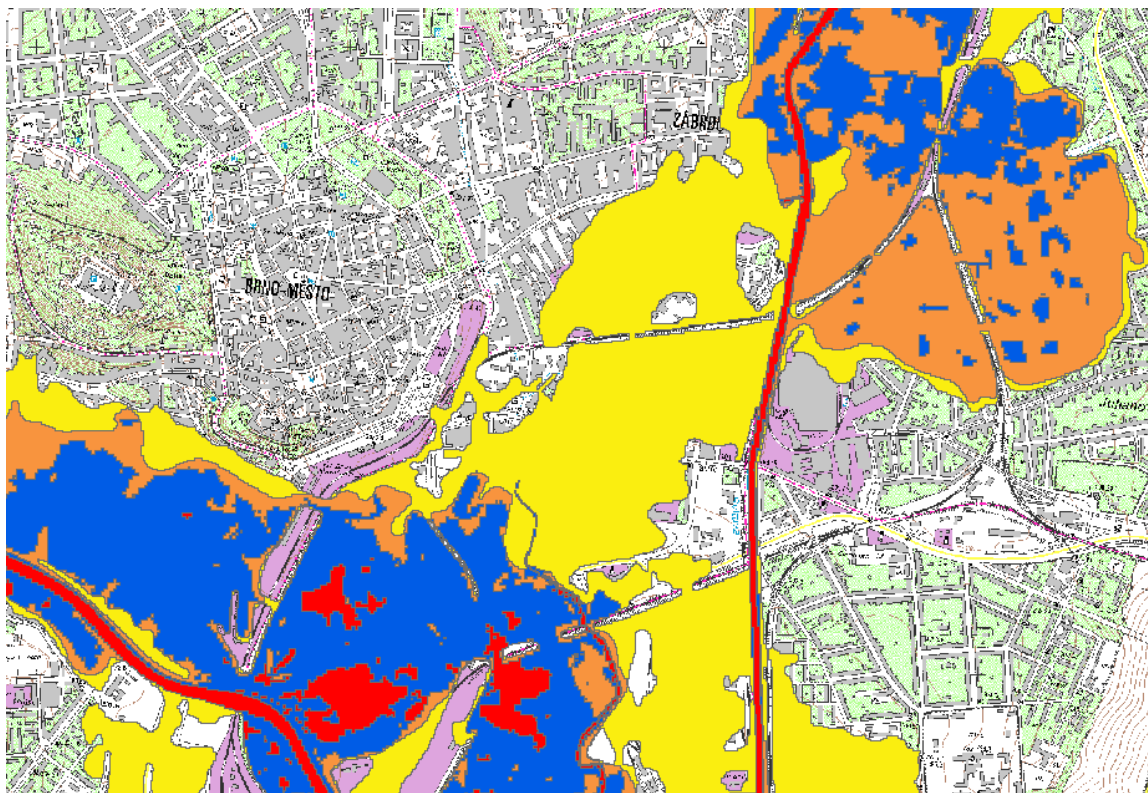
Záplavové území

- <http://gis.kr-jihomoravsky.cz/ozp/>
- <https://www.kr-jihomoravsky.cz/Default.aspx?ID=195719&TypeID=2>

PLÁN PRO ZVLÁDÁNÍ POVODŇOVÝCH RIZIK V POVODÍ DUNAJE

- vydalo Ministerstvo životního prostředí jako opatření obecné povahy (dne 22.12.2015, č. j. 990992/ENV/15)
- součástí vydaného PPZPR jsou stanovené cíle a souhrn opatření pro zvládání povodňových rizik, které tvoří závaznou část tohoto opatření
 - **Cíl 1: Zabránění vzniku nového rizika a snížení rozsahu ploch v nepřijatelném riziku**
 - **Cíl 2: Snížení míry povodňového nebezpečí**
 - **Cíl 3: Zvýšení připravenosti obyvatel a odolnosti staveb, objektů infrastruktury, hospodářských a jiných aktivit vůči negativním účinkům povodní.**

mapa ohrožení



mapa rizik

Cíl 1: Zabránění vzniku nového rizika a snížení rozsahu ploch v nepříjemném riziku

- Zohledňování principů povodňové prevence v územně plánovací dokumentaci (ÚPD) obcí a při správních řízeních, **zejména nevytvářením nových ploch v nepříjemném riziku, nezvyšováním hodnoty majetku v plochách v nepříjemném riziku a případně změnou užívání území, vedoucí ke snížení rozsahu ploch v nepříjemném riziku.**
- Postupné realizace konkrétních opatření pro snížení rozlivů v zastavěném území obcí, při využití navrhovaných opatření z plánů oblastí povodí, krajských koncepcí povodňové ochrany a ostatních dostupných materiálů.

Pozn.: § 26 vodního zákona - Programy opatření jsou hlavním nástrojem k dosažení cílů uvedených v plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik. **Opatření přijatá k dosažení cílů ochrany vod v programu opatření je nutno uskutečnit do 3 let od schválení plánů povodí.**

Souhrn opatření pro zvládání povodňových rizik:

Prevence rizik

- Pořízení/změna územně plánovací dokumentace obcí (vymezení ploch s vyloučením výstavby a ploch s omezeným využitím z důvodu ohrožení povodní)
- Využití výstupů povodňového mapování (mapy povodňového ohrožení a povodňového rizika) jako limitu v územním plánování a rozhodování

Ochrana před ohrožením

V PPZPR je seznam nově navrhovaných konkrétních opatření

Např:

- Řízení povodí a odtoku přírodě blízkými opatřeními
- Regulace průtoku ve vodních tocích
- Opatření v korytech vodních toků a v inundačním území



Děkuji za pozornost

KrÚ JMK, OŽP

Ing. Michal Cibulka

cibulka.michal@kr-jihomoravsky.cz